

2021-10-19

Regionstyrelserna

Rekommendation gällande överenskommelse för mobilitetsstöd för folkhögskolor

Ärendenr: 21/00735

Förbundsstyrelsens beslut

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) har vid sammanträde den 15 oktober 2021 beslutat

att rekommendera alla regioner att godkänna och underteckna överenskommelse om mobilitetsstöd till folkhögskolor.

Bakgrund

Folkhögskolorna som utbildningsform finansieras av staten och delvis av regionerna. För att möjliggöra att medborgare ska kunna läsa på en folkhögskola utanför det egna länet finns en finansieringsmodell mellan regionerna s.k. mobilitetsstöd. Utbudet av profiler och inriktningar skiljer sig mellan regioner och genom stödet ges deltagare tillgång till ökade valmöjligheter. Platsen där verksamheten genomförs är det som är avgörande för mobilitetsstödet, inte var skolan har sitt huvudsäte.

Överenskommelsen beskriver villkoren för det mobilitetsstöd som regionerna ska betala för utomlänstudier på folkhögskola. Mobilitetsstödet avser både rörelsedrivna folkhögskolor och regionägda folkhögskolor.

Överenskommelsen reglerar storleken på mobilitetsstödet och vad som är berättigat till stöd. Överenskommelsen innehåller även en beskrivning av en ny administrativ hantering av stödet som Folkbildningsrådet kommer att administrera, vilket beräknas underlätta regionernas arbete stort samt komma till rätta med tidigare problem med fakturering etc.

Överenskommelsen träder i kraft 1 januari 2022. Systemet för ersättning gäller från och med den 1 augusti nästa år.

SKR har tillsammans med en politisk arbetsgrupp bestående av Anna Jähnke (M), Region Skåne, Kristina Jonäng (M), Västra götalandregionen, Irén Lejegren (S), Region Örebro, Rune Backlund (C), Region Jönköpings län, Åsa Kratz (S), Region Sörmland och Karin Thomasson (MP), Region Jämtland Härjedalen utarbetat överenskommelsen. Förslaget till överenskommelsen har även remitterats till samtliga regioner och ett flertal möten för förtroendevalda i samtliga regioner har

genomförts under arbetets gång. Folkbildningsrådet har tagit fram förslaget till administrativ hantering samt haft möjlighet att komma med synpunkter på överenskommelsen. Även Folkhögskoleföreningen för regionägda folkhögskolor, Offentligägda folkhögskolors intresseorganisation och Rörelsefolkhögskolornas intresseorganisation har haft möjlighet att lämna sina synpunkter.

Signering

Respektive region uppmanas att **senast den 26 november** signera överenskommelsen. Det är möjligt att anhålla om anstånd om det behövs för vederbörliga beslut i regionen.

Signering av överenskommelsen sker digitalt och den som ska signera får en e-post med länk till dokumentet och man identifierar sig via bank ID.

För frågor gällande överenskommelsen kontakta förbundsjurist annsofi.agnevik@skr.se.

Överenskommelsen redovisas i **bilaga 1**.

Information om signeringsförfarandet redovisas i **bilaga 2**.

Information om Folkbildningsrådet administrativa hantering redovisas i **bilaga 3**.

Sveriges Kommuner och Regioner



Anders Knappe
Ordförande

Avdelningen för juridik
Ann Sofi Agnevik

Överenskommelse om mobilitetsstöd

Denna överenskommelse beskriver villkoren för det mobilitetsstöd som regionerna ska betala för utomlänstudier på folkhögskola. Mobilitetsstödet avser både rörelsedrivna folkhögskolor och regionägda folkhögskolor. Överenskommelsen beskriver också Folkbildningsrådets administration av mobilitetsstödet samt reglerar vilka ersättningsbelopp som ska gälla för de olika studieformerna.

Parter

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioner har 2021-10-15 beslutat att rekommendera regionerna att godkänna och underteckna denna överenskommelse.

Denna överenskommelse om mobilitetsstöd har slutits mellan samtliga Sveriges regioner.

Bakgrund

Folkhögskolorna som utbildningsform finansieras av staten och delvis av regionerna. För att möjliggöra att medborgare ska kunna läsa på en folkhögskola utanför det egna länet finns en finansieringsmodell mellan regionerna s.k. mobilitetsstöd. Utbudet av profiler och inriktningar skiljer sig mellan regioner och genom stödet ges deltagare tillgång till ökade valmöjligheter. Platsen där verksamheten genomförs är det som är avgörande för mobilitetsstödet, inte var skolan har sitt huvudsäte.

Administrativ hantering

Folkbildningsrådet bistår folkhögskolor och regioner med det administrativa arbetet kring mobilitetsstödet och ger regionerna underlag för en mer likartad hantering av stödet. För tjänsten fakturerar Folkbildningsrådet en avgift som täcker rådets kostnader för arbetet. Separat avtal rörande fakturering av denna kostnad tecknas mellan Folkbildningsrådet och samtliga regioner gemensamt.

Folkbildningsrådets modell bygger på en förenklad hantering och standardisering av mobilitetsstödet. Deltagarstatistiken levereras av Statistiska centralbyrån, SCB, med avidentifierade personuppgifter (personnummer, namn m.m.) vid närmast föregående mättillfälle.

Kursförteckningen innehåller antalsuppgifter om deltagare folkbokförda i regioner per kurs och innehåller uppgifter om avidentifierade deltagare. En presentation av enskilda deltagare är inte möjlig.

Tillvägagångssätt

Folkhögskolorna registrerar deltagare som studerar vid folkhögskola i det administrativa systemet SchoolSoft. Skolorna rapporterar genomförd verksamhet

terminsvis till SCB på individnivå. Folkbildningsrådet beställer en tilläggsleverans av folkhögskolestatistiken på individnivå för vårterminens rapportering från SCB. I leveransen från SCB finns följande uppgifter om deltagaren:

- Typ av kurs deltagaren studerar
- Kurslängd
- Deltagarveckor
- Studieomfattning
- Distans
- Start- och slutdatum av kurs
- Avbrott av studier
- Folkbokföringsort (registervariabler)

Insamlingen kompletteras med följande tilläggsvariabler:

- Datum för senare start
- Datum för studieavbrott

Registervariabler kring folkbokföringsort hämtas från SCBs Register över Totalbefolkning (RTB). Folkbokföringsort hämtas den 1 november föregående år för vårterminen och 1 juni pågående år för höstterminens underlag för mobilitetsstöd. Resterande variabler rapporteras av folkhögskolan i SchoolSoft.

Antalsuppgifter per kurs (kursförteckning) bifogas med fakturering som kvittens till regionerna. Kursförteckningen innehåller uppgifter om antal deltagare folkbokförda i regionen per kurs. Kursförteckningen innehåller följande uppgifter:

- Skolnamn och skolkod
- Kursnummer
- Regionsnamn
- Huvudmannatyp
- Typ av kurs (till exempel allmän eller särskild kurs)
- Datum för start och slut av kurs
- Heltid respektive deltid
- Distans
- Eventuella avhopp eller senare start (och därmed reducerade deltagarveckor) tillkommer 2021
- Kursens deltagarveckor
- Avvikande deltagarveckor vid avbrott eller sen start

- Deltagarveckor summerade totalt per kurs (beräknade utifrån kriterier kring omfattning, sen start och avbrott)
- Totalt antal deltagarveckor per region

Insamlingen av vårterminens verksamhet avslutas i slutet av augusti och bearbetas därefter av SCB. Folkbildningsrådet får tillgång till det levererade underlaget för vidare bearbetning och analys i början av september. Folkbildningsrådet bedömer att vårterminens underlag till mobilitetsstöd blir klart till månadsskiftet september/oktober. Underlaget för höstterminens verksamhet levereras av SCB i slutet av februari efterföljande år och kan på motsvarande sätt vara klart i månadsskiftet mars/april efter avslutat verksamhetsår.

Med uppgifterna och beskrivningen ovan framställs ett underlag till mobilitetsstöd. Underlaget baseras på deltagare som studerar i annan region än den region hen var folkbokförd i vid närmast föregående mätillfälle och som motsvarar regionernas överenskommelse för mobilitetsstöd. Utifrån underlaget utbetalar Folkbildningsrådet mobilitetsstödet till folkhögskolorna och fakturerar berörda regioner för det sammanlagda mobilitetsstödet som regionen är ansvarig för samt för den administrativa tjänst som Folkbildningsrådet utfört.

Ersättning

Mobilitetsstödet för 2021 är 400 kr/deltagarvecka, vilket motsvarar knappt 25 procent av det av Folkbildningsrådet fastställda volymbeloppet per deltagarvecka.

För kommande år räknas beloppet för mobilitetsstödet upp med LPIK exklusive läkemedel, som är en sammanvägning av pris- och löneökningar. Prognoser för LPIK publiceras cirka fem gånger per år. SKRs decemberprognos används för kommande års mobilitetsstöd. Dock ska mobilitetsstödet inte överstiga 25 procent det av Folkbildningsrådet fastställda volymbeloppet per deltagarvecka.

Regioner som inte använt sig av SKRs rekommenderade belopp utan betalat lägre belopp under 2021, kommer under 5 år successivt fasas in i samma nivå som övriga regioner.

Regioner som under 2021 betalar 285 kronor eller lägre, får under 2022 en rabatt på 120 kronor av det indexuppräknade mobilitetsstödet, för regioner som under 2021 betalar 286-310 kr är rabatten 90 kronor o.s.v. enligt tabellen nedan. Under de kommande åren minskas rabatten med 30 kronor per år, vilket innebär att från och med 2026 betalar alla samma belopp. Trappan omfattas av ömsesidighetsprincipen.

	Införande- rabatt om 285 kr eller lägre 2021	Införande- rabatt om 286-310 kr 2021	Införande- rabatt om 311-340 kr 2021	Införande- rabatt om 341-370 kr 2021	Prognos uppräknat mobilitets- stöd	Prognos 285 kr eller lägre	Prognos 286-310 kr	Prognos 311-340 kr	Prognos 341-370
2021					400				
2022	-120	-90	-60	-30	408	288	318	348	378
2023	-90	-60	-30	0	418	328	358	388	418
2024	-60	-30	0	0	430	370	400	430	430
2025	-30	0	0	0	440	410	440	440	440
2026	0	0	0	0	455	455	455	455	455

Mobilitetsstödet förhåller sig i stor utsträckning till de villkor som Folkbildningsrådet har tagit fram för den statliga ersättningen till folkhögskolorna. Det finns dock några undantag:

- Precis som för tidigare interkommunal ersättning utgår mobilitetsstöd till folkhögskolor utanför den egna regionen endast för kurser som är 15 veckor eller längre. Mobilitetsstöd för deltidsstudier utgår endast för deltidsstudier på minst halvtid. Stödet för deltidsstudier är 50 procent av ersättningen, oavsett om deltidsstudierna är på mer än halvtid (exempelvis även om kursen är på 75 procent).
- Vid distansstudier är mobilitetsstödet 50 procent av den ordinarie nivån per deltagarvecka. För att en kurs ska anses vara en distanskurs ska den vara ämnad att genomföras på distans. Minst 50 procent av kursen ska bedrivas på distans.

Detta system för ersättning gäller från och med 2022-08-01.

Antalet folkhögskoleplatser totalt påverkar regionernas åtagande. Överenskommelsen utgår från den volym folkhögskoleplatser som är delfinansierade av regionerna totalt, det vill säga inte bara mobilitetsplatser, och som är aktuella vid överenskommelsens tecknande, vilket är 33 000 platser.

Om staten avsevärt förändrar volymerna kan denna överenskommelse behöva omförhandlas. För att förändringen ska anses vara avsevärd, ska förändringen vara ca 10 procent av volymen. Alla parter i överenskommelsen kan aktualisera en omförhandling av denna anledning.

Avtalstid

Detta avtal gäller från och med 1 januari 2022 till och med 31 december 2026. Om avtalet inte sägs upp senast ett år före avtalstidens utgång förlängs det med ett år i sänder.

Stockholm den 2021

.....
Namnförtydligande
För Region Blekinge

.....
Namnförtydligande
För Region Dalarna

.....
Namnförtydligande
För Region Gotland

.....
Namnförtydligande
För Region Gävleborg

.....
Namnförtydligande
För Region Halland

.....
Namnförtydligande
För Region Jämtland Härjedalen

.....
Namnförtydligande
För Region Jönköpings län

.....
Namnförtydligande
För Region Kalmar län

.....
Namnförtydligande
För Region Kronoberg

.....
Namnförtydligande
För Region Norrbotten

.....
Namnförtydligande
För Region Skåne

.....
Namnförtydligande
För Region Stockholm

.....
Namnförtydligande
För Region Sörmland

.....
Namnförtydligande
För Region Uppsala

.....
Namnförtydligande
För Region Värmland

.....
Namnförtydligande
För Region Västerbotten

.....
Namnförtydligande
För Region Västernorrland

.....
Namnförtydligande
För Region Västmanland

.....
Namnförtydligande
För Region Örebro län

.....
Namnförtydligande
För Region Östergötland

.....
Namnförtydligande
För Västra Götalandsregionen

2021-10-19

Sektionen för lokal och regional
utveckling
Louise Andersson

Bilaga till Rekommendation gällande överenskommelse för
mobilitetsstöd till folkhögskolor

Signering av överenskommelse om mobilitetsstöd till folkhögskolor

Överenskommelsen skall vara undertecknad **senast den 26 november 2021**. Det är möjligt att anhålla om anstånd om det behövs för vederbörliga beslut i regionen.

Regionen uppmanas även att inkomma med bekräftelse på att regionen tagit beslut om att godkänna och signera överenskommelsen.

Digital signering

Signering sker digitalt via Netpublicator. Då signeringen kräver inloggning med BankID kommer SKR:s kansli ringa upp för att ta in uppgift om personnummer.

Regionen behöver därför anmäla namn, förtroendeuppdrag, e-post och mobilnummer till den person som ska signera överenskommelsen till SKR.

Bekräftelse om beslut, ev anhållan om anstånd, samt information om kontaktuppgifter enligt ovan, eller övriga frågor rörande signering, ställs till tina.wirgen@skr.se.

Administrativ hantering av mobilitetsstödet

Folkbildningsrådet har beräknat den administrativa kostnaden för att hantera mobilitetsstödet till 700 000 kronor år. Detta inkluderar kostnader för extra uttag av statistik från SCB, bearbetning av statistik samt kostnader för fakturering till de 21 regionerna. Folkbildningsrådet kommer efter faktureringen att ta fram utbetalningsunderlag till respektive folkhögskola och göra utbetalningen.

I vår beräkning av kostnad per deltagare utgår vi från det antal deltagare som folkhögskolorna 2019 rapporterade som underlag för mobilitetsstöd från regionerna.

Givet att antalet deltagare i mobilitet kommer att vara ungefär lika många kommande år beräknas den administrativa avgiften bli 50 kronor per deltagare och termin, det vill säga 100 kronor per deltagare på helåret.

Om antalet deltagare minskar kan den administrativa avgiften behöva höjas något så att vi får täckning för våra kostnader. Om våra omkostnader däremot blir lägre än beräknat så kommer avgiften att minskas på motsvarande sätt.

När regionen signerat den av SKR rekommenderade överenskommelsen ska ett separat avtal tecknas med Folkbildningsrådet om den administrativa hanteringen av mobilitetsstödet. Folkbildningsrådet kommer ta kontakt med er och presentera förslag till avtal. Om ni redan nu vill etablera denna kontakt, meddela biträdande generalsekreterare Anna-Carin Bylund, via e-post anna-carin.bylund@folkbildningsradet.se eller telefon 08-412 48 06.

Folkbildningsrådet tackar för förtroendet att ansvara för administrationen av mobilitetsstödet och ser fram emot vårt samarbete.

Med vänlig hälsning

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Maria Graner', written in a cursive style.

Maria Graner
Generalsekreterare